

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта садржан је у члану 97. тачка 9. Устава Републике Србије, према коме Република Србија обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине и заштиту и унапређење биљног и животињског света.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта („Службени гласник РС”, број 41/09, у даљем тексту: Закон), као и подзаконским прописима донетим на основу тог закона уређени су разврставање, квалитет, обележавање, увоз, промет, примена, испитивање, као и фитосанитарна контрола и узорковање у промету, увозу и примени средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта.

Закон, као и подзаконски прописи донети на основу тог закона у делу неорганских, односно минералних ђубрива, у потпуности су усклађени са одговарајућим прописима у Европској Унији (Уредба Европског Парламента и Савета број 2003/2003/ЕЦ од 13. октобра 2003. године о ђубривима). Такође, усклађени су и са Уредбом Европског Парламента и Савета број 1069/2009 од 21. октобра 2009. године којом се успостављају здравствена правила која се тичу споредних производа животињског порекла и производа који од њих потичу који нису намењени за исхрану људи и о престанку важења Уредбе (ЕЦ) број 1774/2002 - Уредба о споредним производима), у смислу услова која морају испуњавати органска ђубрива која се производе од споредних производа животињског порекла и производа који од њих потичу, а који нису намењени за исхрану људи. Ова усклађеност Закона постигнута је позивањем на одговарајући подзаконски пропис у области споредних производа животињског порекла који се не користе за исхрану људи (донет на основу Закона о ветеринарству „Службени гласник РС”, бр. 91/05, 30/10, 93/12), а који је у потпуности усклађен са напред наведеном Уредбом.

Међутим, спровођењем Закона утврђени су и одређени недостаци, којима разврставање, промет, увоз и контрола квалитета средстава за исхрану биља нису били у потпуности обухваћени и јасно дефинисани.

Уочени недостаци се односе на:

1) дуплирање у доношењу решења о испуњености услова у погледу објеката за промет на велико и мало, као и увоз и решења о упису у Регистар дистрибутера и увозника. Сходно томе, у циљу рационализације послова у поступку уписа у Регистар дистрибутера и увозника, предложено је да се на основу извршеног инспекцијског прегледа, који ће се записнички констатовати, изврши упис у Регистар дистрибутера и увозника на основу решења министра надлежног за послове пољопривреде;

2) Законом није прецизно дефинисано шта се уписује у Регистар дистрибутера и увозника у смислу да је потребно да се у Регистар упише сваки објекат за промет као и да се за сваку промену података издаје решење;

3) успостављање, организацију и функционисање службених лабораторија;

4) јасније дефинисање услова које морају да испуњавају службене лабораторије у погледу акредитације. У вези са тим, прописано је да службене лабораторије морају бити акредитоване за једну или више метода у случају неорганских ђубрива и неорганских оплемењивача земљишта, док у случају осталих врста средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта послове службене лабораторије може обављати и установа/организација акредитована за обављање научноистраживачке делатности која је уписана у Регистар научноистраживачких организација који води министарство надлежно за научно истраживачку делатност;

5) Законом нису прецизно дефинисани послови од јавног интереса, јер се сви послови у области средстава за исхрану биља, утврђени у члану 13. Закона, не могу сматрати као послови од јавног интереса (примера ради, спровођење истраживачких и развојних активности или развијање, успостављање и примена нових начела добре пољопривредне праксе у примени средстава за исхрану биља);

6) утврђивање средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта која се не уписују у Регистар средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта (у даљем тексту: Регистар), као и услови под којима се она могу производити, стављати у промет и увозити, а који нису прецизно дефинисани Законом;

7) јасније дефинисање услова за увоз, у смислу ко одређена средства за исхрану биља и оплемењиваче земљишта може да увози, као и одређивање количине узорака сировина, средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта који могу да се увозе за потребе испитивања ради уписа у Регистар или демонстрационих огледа;

8) додатне трошкове произвођача, увозника и дистрибутера одређених средстава за исхрану биља, као што су супстрати, чија цена коштања на тржишту не може да поднесе трошкове који настају у производњи или приликом увоза (већа стопа ПДВ-а за супстрате у односу на ђубрива). Из тих разлога, супстрати су изузети из поступка уписа у Регистар средстава за исхрану биља, а предвиђено је њихово повремено узорковање приликом увоза;

9) таксе, јер Законом нису били прописане таксе за покриће трошкова у поступку разврставања средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта ради уписа у Регистар, као и проверу испуњености услова за упис дистрибутера и увозника у Регистар дистрибутера и увозника.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Чланом 1. овог закона прописано је да се у члану 7. брише став 6. који се односи на дуплирање у доношењу решења о испуњености услова за упис у Регистар дистрибутера и увозника.

Чланом 2. овог закона прописано је да се у Регистар дистрибутера и увозника уписује сваки објакат и продајно место који испуњавају услове у складу са овим законом, брише се рок за доношење решења о упису у Регистар дистрибутера и увозника и мења се рок у којем је дистрибутер, односно увозник, дужан да сваку промену података уписаних у Регистар дистрибутера и увозника пријави Министарству и то тако да је сада дужан да промену изврши у року од 30 дана од дана настале промене, као и основ да се пропише образац захтева за упис, односно промену података уписаних у регистар дистрибутера и увозника, као и документацију која се доставља уз захтев.

Чланом 3. овог закона извршено је правнотехничко усаглашавање са изменама и допунама у претходним члановима.

Чланом 4. овог закона прописано је који су послови од јавног интереса и са њима повезани стручни послови.

Чланом 5. овог закона прописано је ко су субјекти који обављају послове од јавног интереса, тачније које услове морају да испуњавају службене лабораторије, које обављају послове од јавног интереса.

Чланом 6. овог закона прописана је садржина конкурса и начин избора службене лабораторије, који расписије Министарство и који се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Чланом 7. овог закона прописано је да Министарство објављује списак службених лабораторија на својој интернет страници.

Чланом 8. овог закона прописано је да се одредбе члана 16. које се односе на јединствене методе, критеријуме и смернице за обављање послова од јавног интереса бришу.

Чланом 9. овог закона прописано је да се решење о упису средства за исхрану биља у регистар доноси на рок од десет година и може се решењем министра обновити на захтев лица из става 2. овог члана, најкасније 60 дана пре истека рока важења решења о упису у регистар. Обнова решења о упису у регистар врши се на начин и под условима прописаним за упис у Регистар као и да су лица дужна да сваку промену података уписаних у регистар пријаве министарству, у року од 30 дана од дана настале промене. Такође, прописан је основ да министар ближе прописује образац захтева за упис, односно промену података уписаних у регистар, као и документацију која се доставља уз захтев за упис, односно промену података.

Чланом 10. овог закона прописано је која се средства за исхрану биља и оплемењивачи земљишта не уписују у Регистар (средства која се производе ради извоза, стављају у промет као остатак од извоза, стављају у промет после пробне производње, увозе ради складиштења и извоза, увозе и користе у научноистраживачке сврхе, увозе и користе за потребе демонстрационих огледа, као и стајњак, осока и гуано као и сировине за производњу средстава за исхрану биља, осим оних сировина које могу да се користе и као средство за исхрану биља), подношење захтева за стављање у промет средстава за исхрану биља и услови за стављање у промет.

Чланом 11. овог закона прописано је да је произвођач биља који води евиденцију о примени средстава за исхрану биља дужан да исту стави на увид приликом инспекцијског надзора.

Чланом 12. овог закона прописани су услови за увоз средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта која се уписују у Регистар, као и средства за исхрану биља и оплемењивача земљишта која се увозе ради складиштења и извоза, увозе и користе у научно-истраживачке сврхе и увозе и користе за потребе демонстрационих огледа, а која се не уписују у Регистар. Поред средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта прописани су и услови за увоз сировина за потребе производње средстава за исхрану биља као и услови за увоз узорака за потребе испитивања, ради уписа у Регистар, као и узорака сировина за производњу средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта.

Чланом 13. овог закона прописано је да пошиљка која се увози ради складиштења и извоза не подлеже узорковању, као и да пошиљке супстрата и органских оплемењивача подлежу повременом прегледу и

узорковању, као и овлашћење министра да пропише ближе услове и начин вршења прегледа и узорковања подзаконским актом.

Чланом 14. овог закона прописано је термилошко усклађивање, као и да испитивање физичких и хемијских особина средства за исхрану биља и оплемењивача земљишта могу вршити само акредитоване лабораторије и прецизирано је који се резултати испитивања физичких и хемијских особина средстава за исхрану биља признају приликом уписа у Регистар.

Чланом 15. овог закона прописано је термилошко усклађивање.

Чланом 16. овог закона уређени су трошкови пружања јавне услуге, односно трошкови поступка које плаћа произвођач, дистрибутер, односно увозник. Такође, прописане су и административне таксе које плаћа подносилац захтева.

Чланом 17. овог закона усклађена су права и дужности фитосанитарног инспектора са изменама и допунама овог закона.

Чланом 18. овог закона усклађена су овлашћења фитосанитарног инспектора са изменама и допунама овог закона.

Чл. 19, 20. и 21. овог закона измењене су одредбе које се односе на привредне преступе, као и прекршаје правних лица, предузетника и физичких лица. На овај начин казнене одредбе усклађене су са изменама у материјалном делу прописа.

Чланом 22. овог закона прописано је термилошко усклађивање у члановима 30. став 2. и 34. став 1. са извршеним изменама и допунама.

Чланом 23 - 27. овог закона уређене су прелазне и завршне одредбе као и рокови за усклађивање пословања.

#### IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 99/16), односно Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве („Службени гласник РС”, број 65/17) и Решењем о изменама Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве („Службени гласник РС”, број 67/17), у оквиру Раздела – Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 23.3 – Управа за заштиту биља, - Програм 0109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна поликтика, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекта 0005 – Фитосанитарна инспекција, Економска касификација 424 – Специјализоване услуге, обезбеђена су средства у износу од 247.236.000 динара, за спровођење овог закона средства су обезбеђена у износу од 500.000,00 динара, а остатак од 246.736.000 динара обезбеђено је за спровођење других закона.

Напомињемо да је у складу са Законом о изменама и допунама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 62/17), Министарство пољопривреде и заштите животне средине наставило са радом као Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Финансијска средства за спровођење овог закона у 2018. и 2019. године биће обезбеђена у складу са билансним могућностима у оквиру лимита утврђених од стране Министарства финансија на разделу министарства надлежног за послове пољопривреде.